



**Совершенствование
нормативного правового регулирования
государственного (муниципального) финансового
контроля**

*Начальник Отдела методологии государственного (муниципального)
финансового контроля Департамента бюджетной методологии
Леонтьева Елена Александровна*



Актуальные вопросы ВГ(М)ФК

- 1 Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- 2 Составление и представление отчетности органов ВГ(М)ФК
- 3 Разработка методических рекомендаций по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в 2025 году
- 4 Методические рекомендации по оценке действий объекта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в целях подтверждения признаков неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств и определения их последствий (Приказ Минфина России от 30.11.2023 № 532)
- 5 Законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» ? → **Метод «обследование»**



ИЗМЕНЕНИЯ В КОАП

ПРОБЛЕМЫ:

- В ОТНОШЕНИИ ГРБС И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ТОЛЬКО ЗА НАРУШЕНИЕ УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ

➤ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ:

РАСШИРЕНИЕ И УТОЧНЕНИЕ СОСТАВА СТ. 15.15.5 «НАРУШЕНИЕ УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ» КОАП В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГРБСОВ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА И УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ, А ТАКЖЕ ЮР. ЛИЦ ЗА НАРУШЕНИЕ УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ СОГЛАШЕНИЙ

ПРЕДЛАГАМАЯ РЕДАКЦИЯ:

НПА, в рамках которых принимаются решения о предоставлении субсидии, должны содержать положения:

- о контроле соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии;
- об осуществлении в отношении получателей субсидии проверок органами Г(М)ФК в соответствии с со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ

(подпункт 5 п. 3 статьи 78 БК РФ, п. 2.2 статьи 78.1 БК РФ)



контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства ... , а также за **соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов.**

Действующая редакция

Статья 15.15.5. Нарушение условий предоставления субсидий

1. Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, **условий их предоставления**, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса

...

2. Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, **условий их предоставления**, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса.

Предлагаемая редакция

Статья 15.15.5. Нарушение **порядка и** условий предоставления субсидий

1. Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, **порядка и условий их предоставления**, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса,

-

...

2. Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, **условий их предоставления при выполнении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий**, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса.

**ПРОБЛЕМЫ:**

Неразмещение или размещение недостоверной информации, а также нарушение сроков размещения информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений в ГИС ГМУ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ:

Введение административной ответственности за неразмещение или нарушение порядка размещения информации, нарушение сроков размещения информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений в ГИС ГМУ

2 объекта контроля**Контроль в отношении**

Не размещения документов (информации)

Нарушения порядка размещения документов (информации)

Нарушения сроков размещения документов (информации)

ФЗ «О некоммерческих организациях»
от 12.01.1996 № 7-ФЗ

Приказ Минфина России от 21.07.2011 №
86н

ИЗМЕНЕНИЯ В КОАП

Статья 15.15.5-2. Неразмещение или нарушение порядка и (или) сроков размещения документов (информации) о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Неразмещение или нарушение порядка размещения документов (информации) о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно нарушение сроков размещения таких документов (информации) –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Примечание. Предусмотренная настоящей статьей административная ответственность **возлагается на должностных лиц** федеральных органов исполнительной власти, органов публичной власти федеральной территории, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих функции и полномочия учредителя, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, а в случае передачи ими на основании принятого правового акта права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов (информации) о государственном (муниципальном) учреждении государственному (муниципальному) учреждению на **должностных лиц такого государственного (муниципального) учреждения.**



Отчетность органов ВГ(М)ФК

Отчетность о результатах контрольной деятельности № 1478

(утвержден ПП РФ от 16.09.2020 № 1478)

Отчет
о результатах контрольной деятельности
органа ВГ(М)ФК

Пояснительная записка

Методические рекомендации по составлению и представлению
отчетности о результатах контрольной деятельности органов ВГ(М)ФК
(утверждены Приказом Минфина от 01.12.2021 № 540)

Дополнительные формы отчетности о результатах контрольной деятельности органов ВГ(М)ФК

(утверждены приказом Минфина России от 25.04.2023 № 55н)

Сведения № 1

Сведения о сумме проверенных средств, суммах и количестве нарушений, выявленных при проведении органом ВГ(М)ФК плановых и внеплановых проверок, ревизий, а также о суммах, направленных в бюджет бюджетной системы Российской Федерации в пределах объема средств, использованных с нарушениями, в добровольном порядке до вынесения органом контроля представлений, предписаний, а также по представлениям, предписаниям, уведомлениям о применении бюджетных мер принуждения органа ВГ(М)ФК в досудебном порядке

Сведения № 3

Сведения о принятых мерах по результатам осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Сведения № 2

Сведения об обжаловании решений органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (его должностных лиц), принятых по результатам осуществления им (ими) полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, и действий (бездействия) должностных лиц органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении ими полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю

Сведения № 4

Сведения об административном производстве по результатам исполнения органом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю

* Информация по порядку и формированию сведений в Дополнительных формах отчетности может раскрываться в пояснительной записке к Отчету № 1478

Методические рекомендации по составлению и представлению
дополнительных форм отчетности о результатах контрольной
деятельности органа ВГ(М)ФК
(размещены на оф. сайте Минфина России и доведены письмом до органов ВГ(М)ФК)



Методические рекомендации по проведению органами ВГ(М)ФК проверок предоставления МБТ

- типовая тема Стандарта № 208: **проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из бюджета публично-правового образования бюджету другого публично-правового образования субсидии или субвенции либо иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение**

ПЛАНИРУЕТСЯ ПРИНЯТЬ В 2025 Г.

Дотации ?

межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования (ст. 6 БК РФ)

ХАРАКТЕРИСТИКИ:

- **НАПРАВЛЕННЫ НА ОКАЗАНИЕ ПРАКТИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ОРГАНАМ КОНТРОЛЯ**
- **НЕ СОДЕРЖАТ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**
- **НОСЯТ РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ, РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР**
- **МОГУТ ПРИМЕНЯТЬСЯ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ВЕДОМСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ (п. 19 ФС № 1235)**



ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ:

- **Органы и организации, указанные в статье 266.1 БК РФ**



ПРЕДМЕТ КОНТРОЛЯ:

- **условия и порядок предоставления и (или) использования (расходования) межбюджетных трансфертов**



Методические рекомендации по проведению органами ВГ(М)ФК проверок предоставления МБТ

СТРУКТУРА

ПЛАНИРУЕТСЯ ПРИНЯТЬ В 2025 Г.





Методические рекомендации по проведению органами ВГ(М)ФК проверок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, хозяйственным товариществам и обществам с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческим организациям с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и (или) соблюдения условий соглашений (договоров) об их предоставлении



ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ:



ГРБС



юридические лица (за исключением Г(М)У, Г(М)УП, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся:

- юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, получающими средства из соответствующего бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов;
- исполнителями (поставщиками, подрядчиками) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов.



ПРЕДМЕТ КОНТРОЛЯ:



соблюдение объектами ВГ(М)ФК правил предоставления субсидии и (или) условий соглашения (договора) о предоставлении субсидии

ПЛАНИРУЕТСЯ ПРИНЯТЬ В 2025 ГОДУ



Структура рекомендаций по оценке действий объекта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в целях подтверждения признаков неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств и определения их последствий (Приказ Минфина России от 30.11.2023 № 532)

- определение неправомерного использования бюджетных средств, соотношение с нецелевым использованием бюджетных средств, нарушениями в сфере закупок
- раскрытие состава документов, которые необходимо изучить в целях подтверждения признаков неправомерного использования бюджетных средств как в отношении участников бюджетного процесса, так и иных юридических лиц, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг
- какие определения нецелевого использования бюджетных средств и в каких случаях необходимо брать за основу для оценки действий объекта контроля
- последовательность выполнения контрольных действий, их суть
- формирование суждения по результатам контрольных действий о наличии (отсутствии) признаков нецелевого использования бюджетных средств в зависимости от видов расходов
- анализ суждения о наличии признаков нецелевого использования бюджетных средств в целях принятия решения по результатам рассмотрения акта проверки (ревизии), в том числе причин и условий нарушения, наличия ущерба



РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ПРИЗНАКОВ НЕПРАВОМЕРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ
(Приказ Минфина России от 30.11.2023 № 532)

НЕПРАВОМЕРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

в законодательстве термин не раскрыт

**Нецелевое использование
бюджетных средств**
*разные определения в БК, УК,
КоАП*

Направление средств бюджета и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств

УЩЕРБ
*(раскрытие термина на основании
ст. 15 ГК РФ)*

**Неэффективное использование
бюджетных средств**
*нарушение принципа эффективности
(ст. 34 БК)*

Нарушение принципа эффективности, установленного статьей 34 БК РФ, заключающегося в составлении и исполнении бюджетов **УЧАСТНИКАМИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА** в рамках установленных им бюджетных полномочий, исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)

Статья 15 ГК РФ

**Иное неправомерное
использование
бюджетных средств**

Иные действия (бездействие) объектов контроля, не соответствующие полностью или частично порядку и условиям использования (предоставления) средств бюджета, средств, предоставленных из бюджета, при принятии и оплате денежных обязательств объекта контроля или перечислении авансовых платежей, которые могут повлечь причинение ущерба публично-правовому образованию или юридическому лицу, которому предоставлены средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации

Реальный ущерб – расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно произвести для восстановления права, утрата или повреждение его имущества



ПРИМЕРЫ

Нецелевое использование бюджетных средств

- Назначение и выплата надбавок стимулирующего характера, не предусмотренных положением об оплате труда учреждения и типовым ведомственным положением об оплате труда;
- Перечисление выплат компенсационного характера за счет средств субсидии на выполнение государственного задания работникам учреждения за дополнительные работы, которые ими фактически не выполнялись.

Неэффективное использование бюджетных средств

- Предоставление завышенного объема средств субсидии учреждению вследствие превышения нормативных затрат, являющихся основанием для расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания;
- Использование средств на оплату услуг за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по заключенным договорам, в рамках которых приняты непредусмотренные услуги.

Неправомерное использование бюджетных средств

- Выплаты за счет средств субсидии и (или) перечисление средств субсидии должностным лицам (работникам) учреждения, иным лицам с нарушением положений правовых актов, регулирующих процедуры осуществления данных выплат (перечислений);
- Выполнение работ по реставрации в рамках исполнения государственного контракта без проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, согласованной уполномоченным органом в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны культурного наследия.



Проект ПП РФ «о внесении изменений в федеральные стандарты ВГ(М)ФК» (в части расширения метода «обследование»)

Требуемые изменения в федеральные стандарты ВГ(М)ФК

Стандарт № 208



орган контроля вправе использовать типовые темы КМ в отношении обследования как метода осуществления ВГ(М)ФК

Стандарт № 1235



«обследование» как отдельный метод осуществления ВГ(М)ФК

Стандарт № 1095



по результатам обследования принимается одно или несколько решений:
направление информации в правоохранительные органы, органы прокуратуры и иные государственные (муниципальные) органы / назначение внеплановой выездной проверки (ревизии)

представление / предписание ?